

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДА МИНУСИНСКА

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ

**СФК 5 «Экспертиза проекта бюджета на очередной
финансовый год и плановый период»**

в редакции, утвержденной приказом председателя Контрольно-счетной комиссии города
Минусинска от 14.11.2017 №

Утвержден
приказом Контрольно-счетной
комиссии города Минусинска
от 06.10.2014 № 04/1-пр

Минусинск 2014

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Основы осуществления экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.....	4
2.1. Правовые и информационные основы экспертизы	4
2.2. Методические основы проведения экспертизы	7
2.3. Организационные основы осуществления финансово-экономической экспертизы.....	11
3. Структура и основные положения содержания заключения Контрольно-счетной комиссии на проект решения городского Совета о бюджете города Минусинска на очередной финансовый год и плановый период	11
Приложение 1 Образец сопроводительного письма	13

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее - Стандарт) разработан с учетом положений:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс);

- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Решения Минусинского городского Совета депутатов от 25.11.2013 № 13-123р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Минусинск»;

- Положения о Контрольно-счетной комиссии города Минусинска, утвержденного решением Минусинского городского Совета депутатов от 12.11.2013 № 11-102р (далее – Положение о Контрольно-счетной комиссии);

- Регламента Контрольно-счетной комиссии города Минусинска (далее – Регламент);

- Стандарта внешнего государственного финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период» (утвержден приказом председателя Счетной палаты Красноярского края от 11.10.2013 № 87);

- Стандартов Контрольно-счетной комиссии города Минусинска (далее – Контрольно-счетная комиссия).

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками Контрольно-счетной комиссии при организации и проведении финансово-экономической экспертизы проекта решения Минусинского городского Совета депутатов о бюджете города Минусинска на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект решения о бюджете города) и подготовке заключения Контрольно-счетной комиссии на проект решения о бюджете города (далее – заключение).

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения о бюджете города (далее - финансово-экономическая экспертиза).

1.4. Задачами Стандарта являются:

определение основных принципов и этапов проведения финансово-экономической экспертизы;

установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования параметров городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

определение структуры, содержания и основных требований к заключению.

1.5. При организации и проведении финансово-экономической экспертизы сотрудники Контрольно-счетной комиссии обязаны

руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии города Минусинска, утвержденным решением Минусинского городского Совета депутатов от 12.11.2013 № 11-102р, бюджетным законодательством, Регламентом Контрольно-счетной комиссии, а также иными нормативными документами Контрольно-счетной комиссии и настоящим Стандартом.

2. Основы осуществления экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период

2.1. Правовые и информационные основы финансово-экономической экспертизы

2.1.1. Финансово-экономическая экспертиза проекта решения о бюджете города является формой внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетной комиссией на основании Бюджетного кодекса, Решения Минусинского городского Совета депутатов от 25.11.2013 № 13-123р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Минусинск»; Положением о Контрольно-счетной комиссии.

2.1.2. Финансово-экономическая экспертиза представляет собой комплекс мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей проекта решения о бюджете города, наличия и состояния нормативной и методической базы его формирования, подготовке на их основе заключения, а так же участие Контрольно-счетной комиссии в рассмотрении проекта решения о бюджете города в Минусинском городском Совете депутатов (далее – городской Совет).

2.1.3. Целью финансово-экономической экспертизы является определение достоверности и обоснованности показателей проекта решения о бюджете города.

Задачами финансово-экономической экспертизы являются:

- определение соответствия действующему законодательству проекта решения о бюджете города, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Минусинский городской Совет депутатов;

- определение обоснованности и достоверности показателей проекта решения о бюджете города, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в городской Совет;

- оценка проекта бюджета города как инструмента социально-экономической политики города Минусинска, его соответствия положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации и иным программным документам;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета города, расходования бюджетных средств, долговой политики.

2.1.4. Предметом финансово-экономической экспертизы являются проект решения о бюджете города, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в городской Совет, включая прогноз социально-экономического развития города Минусинска, паспорта муниципальных программ, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета города Минусинска.

2.1.5. Объектами контроля при проведении финансово-экономической экспертизы являются:

- Администрация города Минусинска;
- Финансовое управление администрации города Минусинска;
- главные администраторы доходов бюджета города Минусинска;
- главные распорядители средств бюджета города Минусинска;
- главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета города Минусинска;
- иные участники бюджетного процесса (выборочно).

2.1.6. При осуществлении финансово-экономической экспертизы необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта бюджета города и определить соответствие проекта решения городского Совета о бюджете города и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в городской Совет, действующему законодательству и правовым актам города Минусинска.

При осуществлении финансово-экономической экспертизы должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете города и документов, представляемых одновременно с ним в городской Совет, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

1. При оценке прогноза показателей социально-экономического развития города Минусинска необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития города, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса и прогнозировании доходов бюджета города в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1. Бюджетного кодекса.

2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьей 28 Бюджетного кодекса и установленных статьями 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 38.1 Бюджетного кодекса: полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета; сбалансированности бюджета, эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности (открытости); достоверности бюджета; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов.

3. При оценке и анализе доходов бюджета города следует обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета доходов бюджета;

- зачисление доходов в бюджет, налоговых и неналоговых доходов бюджета города, определенных в статьях 40, 41, 42, 46, 61.2, 62 Бюджетного кодекса;

- соблюдение требований статьи 64 Бюджетного кодекса.

4. При оценке и анализе расходов бюджета города необходимо обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджета, установленных статьей 65 Бюджетного кодекса;

- соблюдение правил формирования реестра расходных обязательств в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса;

- обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 79, 80, 81, 83 Бюджетного кодекса.

5. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- статьи 32 по полноте отражения источников финансирования дефицита бюджета, статьи 92.1 по установлению размера дефицита местного бюджета, статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, статьи 93.2, 93.3 и 93.6 по предоставлению бюджетных кредитов, статей 96 и 184.1 по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в решении о бюджете города;

- статей 101 и 102 по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам, статьи 100 по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств, статьи 100.1 по прекращению муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с муниципального долга, статьи 103 по осуществлению муниципальных заимствований, статьи 105 по реструктуризации долга, статей 110.1, 110.2 по программам муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий, статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2, 117 по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, порядка и условий предоставления муниципальных гарантий.

6. При оценке средств резервного фонда дать оценку объемов и порядка формирования, использования и управления средствами резервного фонда, предельного размера резервного фонда.

7. Проанализировать соблюдение:

- порядка составления проекта бюджета города, определенного в статьях 169, 171, 172, 173, 174.1, 174.2, 179, 179.3, 184 Бюджетного кодекса;

- требований к основным характеристикам бюджета города, нормативам распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых решением городского Совета о бюджете города Минусинска на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса;

- требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета города в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса.

2.1.7. Информационной основой осуществления финансово-экономической экспертизы являются:

- нормативные правовые акты;

- Бюджетное послание Президента Российской Федерации;

- показатели прогноза социально-экономического развития города Минусинска на очередной год и на плановый период;

- основные направления бюджетной и налоговой политики города Минусинска на очередной финансовый год и плановый период;

- муниципальные программы муниципального образования город Минусинск;

- статистические данные за предыдущие годы и за истекший период текущего года;

- показатели бюджета города, утвержденные решением городского Совета на текущий финансовый год и на плановый период, а также показатели ожидаемого исполнения бюджета города в текущем финансовом году;

- результаты проверок Контрольно-счетной комиссии;

- заключения Контрольно-счетной комиссии на проекты решений об исполнении бюджета города Минусинска за предшествующие годы.

- данные главных администраторов доходов бюджета города Минусинска о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный год и за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период;

- информация Финансового управления администрации города Минусинска;

- информация Управление Федерального казначейства по Красноярскому краю.

2.2 Методические основы проведения экспертизы

2.2.1. Методической основой осуществления финансово-экономической экспертизы проекта решения о бюджете города являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета города, материалов и документов, представляемых одновременно с ним в городской

Совет, действующему законодательству и нормативно-правовым актам города Минусинска;

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета города положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам прогноза социально-экономического развития города Минусинска, указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012, основным направлениям налоговой и бюджетной политики города, иным программным документам;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета города расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям.

2.2.2. Методические подходы к осуществлению экспертизы по основным вопросам состоят в следующем:

2.2.2.1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития города Минусинска на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из анализа нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, а также сопоставления фактических показателей социально-экономического развития города Минусинска за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При отсутствии утвержденных методик расчета показателей прогноза социально-экономического развития города Минусинска анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей.

При проверке и анализе обоснованности прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития города Минусинска необходимо проанализировать основные показатели прогноза социально-экономического развития города Минусинска на очередной финансовый год и на плановый период и их соответствие целевым установкам экономической политики, сформулированным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации и иных документах.

2.2.2.2. Проверка и анализ обоснованности показателей бюджета города Минусинска на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с учетом данных паспортов муниципальных программ, в результате которых следует дать оценку:

- соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ проектом бюджета города Минусинска, показателям паспортов муниципальных программ;

- соответствия целей, задач, количественных значений целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ, задачам, показателям (индикаторам), поставленным на очередной финансовый год и на плановый период иных программных документах;

- обоснованности состава и значений показателей (индикаторов) муниципальных программ, достижимости показателей (индикаторов) муниципальных программ и возможности реализации поставленных в них целей и задач;

- ресурсного обеспечения муниципальных программ, в том числе за счет средств бюджета города Минусинска, включая обоснованность закупок товаров, работ, услуг, их соответствия целям и задачам реализации мероприятий муниципальных программ;

- динамики показателей (индикаторов) муниципальных программ в сравнении с динамикой расходов на их обеспечение (в целом и в разрезе муниципальных программ, подпрограмм, основных мероприятий);

- обоснованности действующих расходных обязательств бюджета города Минусинска на основе анализа реестра расходных обязательств, нормативной правовой базы его формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год.

В результате проверки и анализа должна быть дана оценка обоснованности действующих бюджетных обязательств и целесообразности принимаемых расходных обязательств бюджета города на очередной финансовый год и плановый период на основе утверждаемых муниципальных программ, даны предложения по оптимизации бюджетных расходов для достижения поставленных целей и обеспечения прогнозируемых показателей (индикаторов) муниципальных программ в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.2.2.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета города должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета города (в реальном выражении, с учетом индекса дефлятора) утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета города текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета города, последствий влияния на доходы изменений законодательства о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

- анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета города, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

- анализ нормативно правовых актов городского Совета о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

- обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов бюджета города, в том числе в разрезе главных администраторов доходов бюджета города;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета города по сравнению с их оценкой в текущем году;

- факторный анализ изменения структуры доходов бюджета города в разрезе налоговых и неналоговых доходов;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

- оценку обоснованности расчетов иных доходов в части: дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности; доходов от реализации имущества, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий; доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

2.2.2.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов бюджета города должны предусматривать:

- анализ реестра расходных обязательств города, нормативно-правовой базы их формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и на плановый период, оценку объемов расходных обязательств, не подтвержденных нормативными правовыми актами, а также анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов администрации города на соответствие его полномочий по осуществлению расходных обязательств;

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением городского Совета о бюджете города и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета города за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств города, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций в разрезе муниципальных программ, муниципальных заказчиков и объектов капитального строительства;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.2.2.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

2.2.2.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета города и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета города должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета города, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку соответствия основным направлениям долговой политики объемов муниципальных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, бюджетных ассигнований на погашение муниципального долга и новых муниципальных заимствований с основными направлениями долговой политики;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города.

2.3. Организационные основы осуществления финансово-экономической экспертизы

2.3.1. При поступлении в Контрольно-счетную комиссию проекта решения о бюджете города председатель Контрольно-счетной комиссии назначает ответственного исполнителя для подготовки заключения по результатам финансово-экономической экспертизы и устанавливает дату подготовки проекта Заключения.

2.3.2. Исполнители - инспекторы Контрольно-счетной комиссии, проводят финансово-экономическую экспертизу, взаимодействуя в ходе работы с председателем Контрольно-счетной комиссии.

2.3.3. Результаты финансово-экономической экспертизы предоставляются ответственному исполнителю, который готовит Проект Заключения в срок, установленный председателем Контрольно-счетной комиссии.

2.3.4. Проект Заключения утверждает и подписывает председатель Контрольно-счетной комиссии.

2.3.5. Заключение направляется в Минусинский городской Совет депутатов и Администрацию города Минусинска.

3. Структура и основные положения содержания заключения Контрольно-счетной комиссии на проект решения городского Совета о бюджете города Минусинска на очередной финансовый год и плановый период

В заключении Контрольно-счетной комиссии по результатам финансово-экономической экспертизы проекта решения о бюджете города должно быть отражено следующее:

3.1. Наименование проекта решения.

3.2. Замечания к проекту решения и к его отдельным частям (статьям, пунктам, подпунктам).

3.3. Предложения по проекту решения и его отдельным частям (статьям, пунктам, подпунктам).

3.4. Иная необходимая информация (анализ проекта решения, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта решения, ссылки на нормативные правовые акты, иные заключения Контрольно-счетной комиссии, документы и материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты и обстоятельства, выводы и др.).

3.5. Вместе с заключением готовится сопроводительное письмо.

Образец оформления сопроводительного письма приведен в приложении 1 к настоящему Стандарту.



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДА МИНУСИНСКА

662608, г. Минусинск, ул. Гоголя, д. 68, т.: (39132) 5-03-66,

Факс: (39132) 5-03-66, E-mail: ksk@adm.n.kristel.ru

« ___ » _____ 20 ___ г.

№ _____

Председателю Минусинского
городского Совета депутатов

или

Главе города Минусинска

инициалы и фамилия

О результатах финансово-экономической
экспертизы проекта решения

Уважаемый имя отчество!

В соответствии со статьями 7 и 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии города Минусинска, утвержденного решением Минусинского городского Совета депутатов от 12.11.2013 № 11-102р и статьей 42 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Минусинск, утвержденного решением Минусинского городского Совета депутатов от 25.12.2013 № 13-123р, направляю Вам заключение на проект решения Минусинского городского Совета депутатов

(наименование проекта решения)

Приложение: на ___ л. в ___ экз.

Председатель
Контрольно-счетной комиссии
города Минусинска

(личная подпись)

Ж.В. Павлова

Ф.И.О. исполнителя, тел.